

Lp	Nazwa materiału/Opis informacji	Nazwa załącznika/Link
1	<p><b>Ministerstwo Finansów przedstawia materiał informacyjny dotyczący problematyki przywózowej deklaracji skróconej (PDS) oraz systemu ICS w kontekście zmian wynikających z wdrożenia Unijnego Kodeksu Celnego</b></p> <p>Celem niniejszych wyjaśnień jest ogólne zaprezentowanie sytuacji prawnej na dzień 1 maja 2016 r. w obszarze związanym z PDS, w szczególności przybliżenie zakresu zmian, które będą stosowane wraz z wejściem w życie nowych przepisów unijnych oraz tych, których stosowanie jest zawieszona w ramach okresu przejściowego.</p> <p><b>I. Podstawy prawne</b></p> <p>Wprowadzanie towarów na obszar celny Unii Europejskiej wiąże się z koniecznością wyprzedzającego przekazywania przez przedsiębiorców przywózowych deklaracji skróconych. Dokumenty te przekazywane są elektronicznie do systemu ICS i służą organom celnym do przeprowadzania stosownej analizy ryzyka w zakresie ochrony i bezpieczeństwa.</p> <p>Przepisy Unijnego Kodeksu Celnego, podobnie jak przepisy dotychczasowe, przewidują konieczność elektronicznego dostarczania PDS organom celnym, ale jednocześnie wprowadzają zmiany w tym obszarze. Problematyka z tego zakresu uregulowana jest w szczególności w:</p> <p>a) art. 127-132 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej UKC,</p> <p>b) art. 104-113 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem delegowanym;</p> <p>c) art. 182-189 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 558), zwanego dalej rozporządzeniem wykonawczym;</p> <p>d) art. 1 Rozdziału I i w pkt 3-6 Rozdziału 8 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/341 z dnia 17 grudnia 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do przepisów przejściowych dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego w okresie, gdy nie działają jeszcze odpowiednie systemy teleinformatyczne, i zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 (Dz. U. UE L 69 z 15.03.2016, str. 1), zwanego dalej przejściowym rozporządzeniem delegowanym.</p> <p><b>II. Okres przejściowy (regulacje zawieszona)</b></p> <p>Większość zmodyfikowanych przepisów unijnych, które odnoszą się do omawianej problematyki wymaga odpowiedniego dostosowania systemu ICS,</p>	

# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

wykorzystywanego przez kraje Unii Europejskiej do elektronicznej obsługi przywozowych deklaracji skróconych. Brak wsparcia informatycznego, z wykorzystaniem którego powinny być realizowane nowe i zmienione funkcjonalności powoduje, że główne zmiany wynikające z UKC, jak również z przepisów delegowanych i wykonawczych, które związane są z nowymi regułami składania i obsługi PDS, nie będą stosowane od dnia 1 maja 2016r.

Regulacje te wchodzi w zakres tzw. okresu przejściowego, którego założeniem jest obowiązywanie w określonym czasie odpowiednio dostosowanych do UKC rozwiązań prawnych, opartych o przepisy dotychczas obowiązujące. Komisja Europejska określa jednocześnie w Programie Prac UKC konieczność wdrożenia lub dostosowania systemów informatycznych do nowych przepisów unijnych, zgodnie z harmonogramem określonym w tym Programie.

**Okres przejściowy dla systemu ICS będzie trwał prawdopodobnie do roku 2020 i będzie oznaczał realizację problematyki wprowadzania towarów na obszar celny Unii Europejskiej z wykorzystaniem dotychczasowych funkcjonalności tego systemu. W tym okresie konieczna będzie modyfikacja systemu, prowadząca do powstania systemu ICS2, w którym zostaną zaimplementowane nowe rozwiązania, dostosowane do wymogów UKC.**

Zmiany wynikające z UKC, które w sposób istotny dotyczą zagadnienia wprowadzania towarów na obszar celny Unii i związane są jednocześnie z narzędziem informatycznym do obsługi ww. deklaracji dotyczą transportu morskiego oraz lotniczego i wiążą się z koniecznością:

- a) zaimplementowania nowych rozwiązań polegających na dostarczaniu PDS przez przewoźnika albo częściowo przez przewoźnika, a częściowo przez inny podmiot;
- b) dostarczenia PDS przed załadowaniem towarów na samolot, poprzez przekazanie kompletnych danych albo minimalnego zakresu danych, uzupełnionego o wymagane dane PDS w wyznaczonym terminie.

Przepisy rozporządzenia delegowanego (załącznik B) określiły też nowe zakresy danych, które powinny być dostarczane w ramach PDS.

Na gruncie UKC obowiązek składania PDS odnosi się ponadto do przesyłek pocztowych, jak również przesyłek, które nie przekraczają wartości 22 euro.

Wspomniany okres przejściowy dotyczy więc w szczególności tych przepisów, które związane są z dostarczaniem PDS w formie komunikatów cząstkowych (tj. więcej niż jednego zestawu danych), z nowymi wymogami w odniesieniu do przesyłek pocztowych i przesyłek do 22 euro, jak również z nowym zakresem danych wymaganych w PDS.

Jako że obecny system ICS nie jest dostosowany do obsługi PDS w postaci danych cząstkowych, w tym składanych przez różne podmioty, w obszarze składania PDS będzie funkcjonował dotychczasowy mechanizm dostarczania danych (jedna PDS obejmująca komplet wymaganych informacji), a za

# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

dostarczenie danych PDS ostatecznie odpowiedzialny będzie przewoźnik, zdefiniowany w art. 5 pkt 40 lit. b UKC, który powinien przesłać ją do pierwszego urzędu celnego wprowadzenia w Unii. Obowiązują też dotychczasowe reguły związane ze składaniem PDS tylko w pierwszym porcie morskim lub lotniczym na wszystkie towary przewożone samolotem albo statkiem, bez potrzeby składania PDS w kolejnym porcie wprowadzenia, o ile środek transportu nie zawinął do portu w kraju trzecim.

Okresem przejściowym objęte są także zmienione terminy na dostarczanie danych PDS w transporcie lotniczym, co w konsekwencji oznacza obowiązywanie terminów dotychczasowych.

Nowe zakresy danych ustanowione w załączniku B do rozporządzenia delegowanego także są zawieszane do czasu wdrożenia zmodyfikowanego systemu ICS2. W okresie przejściowym obowiązują dotychczasowe dane, których zakres zależy od podmiotu składającego PDS (zmniejszony zakres danych pozostaje dla posiadaczy pozwoleń AEO, czy operatorów kurierskich), jak również zależy od rodzaju zastosowanego transportu. Zakres danych wynika z Dodatku A do Załącznika 9 do przejściowego rozporządzenia delegowanego i opiera się na danych z załącznika 30A do RWKC. Dotyczy to również powiadomienia o zmianie trasy, dla którego dane na okres przejściowy są zdefiniowane w ww. załączniku 9 i znajdują podstawę w danych dotychczas obowiązujących.

### **III. Regulacje stosowane wraz z wejściem w życie UKC**

**Okresem przejściowym nie są natomiast objęte te przepisy UKC i rozporządzenia wykonawczego, czy delegowanego odnoszące się do wprowadzenia towarów na obszar UE, które nie wymagają modyfikacji i dostosowania systemu ICS, a więc nie zachodzą przesłanki uniemożliwiającej ich stosowanie od dnia 1 maja 2016 r.**

Przykładem zmian w tym zakresie są postanowienia art. 107 rozporządzenia delegowanego, który wprowadza modyfikacje dotyczące terminu złożenia PDS w przypadku transportu kolejowego. Pozwala on na złożenie PDS najpóźniej na godzinę przed przybyciem towarów na miejsce, dla którego dany urząd celny jest właściwy, jeżeli podróż pociągiem z ostatniego dworca kolejowego znajdującego się w państwie trzecim do urzędu celnego pierwszego wprowadzenia trwa krócej niż dwie godziny. Dla pozostałych przypadków, terminy złożenia PDS w transporcie kolejowym nie ulegają zmianie (tj. co najmniej 2 godz. przed przybyciem do urzędu celnego wprowadzenia).

Kolejnym przykładem zmian, które w określonym zakresie będą stosowane od dnia 1 maja 2016 r., są zmiany odnoszące się do wyłączeń z obowiązku składania PDS. Zasadniczo, katalog ten bazuje na dotychczasowych przepisach, tym niemniej występują pewne modyfikacje.

### **IV. Analiza zakresu towarowego objętego wyłączeniami z obowiązku składania PDS**

# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

Poniżej zaprezentowana została analiza wyłączeń z obowiązku złożenia PDS w odniesieniu do wybranych kategorii towarowych:

1) przesyłki z korespondencją – niezależnie od tego, czy są przewożone zgodnie z przepisami Światowej Konwencji Pocztovej przez operatora wyznaczonego, czy też są to przesyłki przewożone przez firmy kurierskie, zgodnie z UKC podlegają one wyłączeniu z obowiązku składania PDS i nie są to regulacje objęte okresem przejściowym;

2) przesyłki pocztowe przewożone przez operatora wyznaczonego działającego na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej (w Polsce Poczta Polska S.A.) – zgodnie z przepisami UKC nie będą korzystały, jak dotychczas z wyłączenia z obowiązku składania PDS, tym niemniej realizacja tego zadania wymaga implementacji systemu ICS2 i do tego czasu jest zawieszona. Zgodnie z nowymi przepisami, po wdrożeniu założeń ICS2 dokumenty PDS nie powinny być wymagane tylko w odniesieniu do przesyłek pocztowych do 250 gram, przy czym Komisja Europejska zakłada jednocześnie konieczność re-oceny tego wyłączenia do końca 2020 roku. Podczas dokonywania ponownej oceny sytuacji przesyłek pocztowych może się pojawić konieczność odpowiednich modyfikacji związanych z procesem wdrożenia narzędzi elektronicznych przez operatorów pocztowych.

3) towary, których wartość nie przekracza 22 euro – zgodnie z przepisami UKC powinny być składane PDS dla tych towarów, ale jednocześnie obowiązek ten jest zawieszony do czasu wdrożenia ICS2, pod warunkiem że organy celne zgodzą się, również za zgodą przedsiębiorcy, na przeprowadzenie analizy ryzyka z wykorzystaniem informacji zawartych w systemie stosowanym przez przedsiębiorcę lub dostarczanych przez ten system.

4) inne towary wyłączone z obowiązku składania PDS – zmiany znajdują zastosowanie od dnia 1 maja 2016r. W dużej mierze odnoszą się one do katalogu wyłączeń, który dotychczas obowiązywał, tym niemniej występują modyfikacje zarówno o charakterze zawężającym, jak i rozszerzającym ten zakres.

Przykładem zmian zawężających są towary objęte karnetami ATA lub CPD. Od dnia 1 maja 2016r. nadal obowiązuje wyłączenie z obowiązku składania PDS dla towarów objętych tymi dokumentami, ale pod warunkiem że nie są przewożone na podstawie umowy przewozu. Podobnie sytuacja dotyczy towarów, które mogą być zgłaszane ustnie, jak również określonych towarów, które mogą być zgłaszane z zastosowaniem innej formy niż zgłoszenie ustne, elektroniczne, czy papierowe. One również korzystają z wyłączenia z obowiązku złożenia PDS, o ile nie są przewożone na podstawie umowy przewozu.

Jeśli chodzi o rozszerzenie, to wprowadzono przepis, który przewiduje zwolnienie z PDS następujących towarów przewożonych na pokładzie statków

# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

wodnych i powietrznych:

- towarów, które dostarczono w celu zamontowania ich jako części lub akcesoria tych statków wodnych i powietrznych;
- towarów umożliwiających działanie silników, maszyn i innych urządzeń znajdujących się na tych statkach wodnych lub powietrznych;
- artykułów żywnościowych i innych produktów przeznaczonych do konsumpcji lub sprzedaży na pokładzie.

Wyłączenia z PDS dotyczą też statków i przewożonych na nich towarów, wpływających na wody terytorialne państwa członkowskiego wyłącznie w celu załadowania na pokład zaopatrzenia bez łączenia się z którymkolwiek obiektem portowym.

Należy podkreślić, iż szczegółowy zakres wyłączeń z obowiązku składania PDS wynika z art. 104 rozporządzenia delegowanego, który stanowi podstawę do określenia zakresu zmian w tym temacie i na jego podstawie należy dokonywać oceny zakresu towarowego objętego zwolnieniem z konieczności składania PDS.

#### **V. Powiadomienie o przybyciu środka transportu i przedstawienie towaru**

Należy także wyjaśnić, że instytucja PDS związana jest ściśle z powiadomieniem o przybyciu środka transportu i przedstawieniem towarów organom celnym, które realizowane jest w Polsce z wykorzystaniem komunikatu IE347, przesyłanego do systemu ICS. W tym zakresie, do zakończenia okresu przejściowego, zgodnie z harmonogramem Programu Prac UKC, także będą stosowane dotychczasowe mechanizmy powiadamiania o przybyciu środka transportu i przedstawienia towaru.

#### **VI. Wdrożenie w Polsce systemu AIS/ICS**

Niezależnie od powyższych wyjaśnień, Departament Cel Ministerstwa Finansów uprzejmie informuje, że w ciągu najbliższych 2-3 miesięcy planowane jest wdrożenie w Polsce systemu AIS/ICS. Nie będzie to system dostosowany do wymogów UKC (z uwagi na trwający okres przejściowy na poziomie unijnym), tylko jeden z komponentów krajowego systemu AIS, budowanego w ramach Programu e-Cło.

Przed uruchomieniem systemu AIS/ICS udostępnione zostaną zmodyfikowane instrukcje z zakresu problematyki PDS (zarówno instrukcja dla organów celnych jak i dla przedsiębiorców), które będą w sposób kompleksowy aktualizowały zagadnienia poruszone w niniejszym piśmie, tj. z punktu widzenia zmian prawnych stosowanych w okresie przejściowym, jak również w zakresie dotyczącym funkcjonalności systemu informatycznego wynikających z jego budowy w ramach Programu e-Cło i związanych z wkomponowaniem w środowisko SISC.



# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

#### **WIĄŻĄCA INFORMACJA TARYFOWA (WIT) NA GRUNCIE UNIJNEGO KODEKSU CELNEGO (UKC)**

Departament Cel Ministerstwa Finansów uprzejmie informuje, że po wejściu w życie unijnego kodeksu celnego (UKC), tj. od 1 maja 2016 r., decyzje WIT uzyskane przed tą datą zachowują swoją ważność przez okres, na który zostały wydane, tj. przez 6 lat. Decyzje WIT wydane po 1 maja 2016 r. będą ważne przez 3 lata. O ile nie zajdzie przesłanka utraty ważności decyzji WIT, w obu przypadkach decyzje WIT pozostaną ważne przez okres, na jaki zostały wydane.

#### **Uwaga!**

Podmiot, który posiada ważną decyzję WIT dla towarów, które mają być objęte zgłoszeniem celnym, będzie miał obowiązek zastosowania w zgłoszeniu celnym klasyfikacji określonej w WIT i obowiązek podania numeru tej decyzji WIT w zgłoszeniu celnym. Ten obowiązek dotyczy zarówno ważnych decyzji WIT uzyskanych przed 1 maja 2016 r., jak i WIT wydanych po tej dacie.

W polu 44 zgłoszenia należy wpisać numer decyzji WIT poprzedzony kodem dokumentu w systemie TARIC C626.

Nie można zmienić żadnego elementu w decyzji WIT, która weszła do obrotu prawnego. Jeżeli jednak zajdzie taka konieczność, decyzja WIT będzie musiała zostać uchylona, a w jej miejsce może zostać wydana nowa decyzja WIT.

- 2 Użycie decyzji WIT będzie monitorowane przez Komisję Europejską, przy czym będzie się to odbywało w formule scentralizowanych systematycznych kontroli użycia decyzji WIT po zwolnieniu towarów do procedury celnej. Odprawa celna nie będzie spowolniona z tego powodu.

Decyzja WIT z przedłużoną ważnością (*period of grace*) przy obsłudze zgłoszenia celnego jest używana tak, jak w przypadku użycia ważnej decyzji WIT. O przyznaniu przedłużonej ważności decyzji WIT decyduje w drodze decyzji administracyjnej organ celny, który wydał decyzję WIT. W Polsce jest to **Dyrektor Izby Celnej w Warszawie**.

Formularze wniosku o WIT i decyzji WIT w pierwszej fazie okresu przejściowego (tj. do 1 marca 2017 r.) zasadniczo nie różnią się od tych dotychczas używanych. Wzory formularzy wniosku o WIT i decyzji WIT zostały opublikowane jako załączniki do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/341 z dnia 17 grudnia 2015 r. *uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do przepisów przejściowych dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego w okresie, gdy nie działają jeszcze odpowiednie systemy teleinformatyczne, i zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446* ([Dz.U. UE L 69 z 15.03.2016 r. str. 1](#)).

Do decyzji WIT **nie mają zastosowania przepisy dotyczące ponownej oceny i zawieszenia decyzji**, a zatem decyzja WIT nie podlega ponownej ocenie w przypadku zmian w przepisach unijnych, w wyniku przeprowadzonego monitorowania, bądź ze względu na informacje dostarczone przez posiadacza decyzji etc. Decyzja WIT nie może zostać także zawieszona w sytuacji, gdy

# **NEWSLETTER**

## **NR Z/27/2016**

### **z dnia 20.04.2016 r.**

zaistnieją przesłanki do jej unieważnienia, czy cofnięcia lub gdy domaga się tego jej posiadacz.

#### **Dodatkowe informacje o wiążącej informacji taryfowej:**

W [serwisie internetowym polskiej Służby Celnej](#) na stronie Ministerstwa Finansów są dostępne następujące informacje na temat wiążącej Informacji taryfowej (WIT):

1. W zakładce [Unijny Kodeks Celny – wdrożenie/Szkolenia](#)

[Prezentacja pt. Decyzja WIT na gruncie nowych przepisów \(UKC, IA, DA, TDA\)](#)

[Prezentacja pt. Wiążąca informacja taryfowa \(WIT\)](#)

[Wzór formularza wniosku o WIT w pierwszej fazie okresu przejściowego](#)

[Wzór formularza decyzji WIT w pierwszej fazie okresu przejściowego](#)

[Wzór formularza wniosku o WIT w drugiej fazie okresu przejściowego](#)

[Wzór formularza decyzji WIT w drugiej fazie okresu przejściowego](#)

2. W zakładce [Informacje dla przedsiębiorców/WIT – Wiążąca Informacja Taryfowa](#)

3. W zakładce [Informacje dla przedsiębiorców/Zgłaszane problemy/Pytania i odpowiedzi](#)

[Wiążąca Informacja Taryfowa \(WIT\) - posiadanie statusu AEO.](#)

[Wiążąca Informacja Taryfowa \(WIT\) - czas załatwiania spraw.](#)

[Wiążąca informacja taryfowa \(WIT\).](#)

[WIT – czas rozpatrywania wniosków](#)

W [serwisie internetowym Izby Celnej w Warszawie](#) jest dostępna pełna, kompleksowa informacja na temat wiążącej informacji taryfowej oraz praktyczne wskazówki ułatwiające uzyskanie decyzji WIT.

W [serwisie internetowym DG TAXUD Komisji Europejskiej](#) można znaleźć poszerzone informacje na temat wiążącej informacji taryfowej (WIT).

Zespół „Newsletter”